

“印太战略”背景下的中斯合作

陈利君

摘要：近年来，由于印度洋战略地位的提升以及“印太战略”逐步从构想转变为现实，以美国为首的域外国家和以印度为首的域内国家不断加大对印度洋及其周边国家的政治、外交、经济、军事、安全等投入，使得印度洋的大国博弈日趋激烈。这不仅对印度洋周边国家的内外政策产生了重要影响，而且对我国倡议推动的“一带一路”国际合作也产生了深远影响。尽管斯里兰卡是印度洋上的一个小国，人口不多，经济实力不算强，在“印太战略”中也非核心国家，但其独特的地缘政治经济优势成为各方争夺的对象和大国博弈的一个重点。在此背景下，斯里兰卡的国内外政策与形势出现了许多新变化，国内政局稳定性下降，对外政策出现“摇摆”，经济增长率下降，民生改善缓慢，恐怖活动增加，民众意见日益多元化，这值得我们在推进“一带一路”国际合作过程中高度关注。

关键词：印太战略；“一带一路”；中斯合作；对策建议；斯里兰卡

作者简介：陈利君（1967~），云南省社会科学院研究员，主要研究领域：南亚问题、中国—南亚关系。

基金项目：本文2018年国家社科基金重点项目“印日自由走廊对我国的影响及对策研究”（项目批准号：18AGJ009）的阶段性研究成果。

斯里兰卡是印度洋的一个岛国，地理位置优越，人口有2000多万，是南亚区域合作联盟的创始成员之一，也是英联邦、不结盟运动的成员。同时，还是“一带一路”“印太战略”等倡议、战略、组织覆盖的重要国家。近年来，中斯在“一带一路”倡议框架下开展了大量合作，促进了互利共赢、共同发展。但随着“印太战略”的实施，大国在印度洋的博弈日益激烈，斯里兰卡的内外政策与环境发生了许多新变化，政治纷争加剧，经济增长率下降，社会分歧与矛盾增加，中斯合作面临许多新挑战。为了更好推进“一带一路”框架下的中斯合作，十分有必要关注“印太战略”下的大国博弈和斯里兰卡的发展动态特别是对外政策，以更好地推动合作，促进互利共赢、共同发展。

一、中斯关系与经贸合作发展状况

中国与斯里兰卡经贸合作和文化交流源远流长。晋朝时期，中国高僧法显到斯里兰卡学习佛教，并在回国后写下了《佛国记》一书，推动了佛教在中国的传播和中斯文化交流。斯独立后一直与中国保持了良好关系。1952年在中斯未建交的情况下，斯不顾西方国家的反对及其对中国经济的封锁，同中国签订了《米胶贸易协定》。1957年2月7日中斯建交后，两国高层往来不断，我国周恩来总理、李鹏总理、温家宝总理等先后访斯，斯总理班达拉奈克夫人、总统贾亚瓦德纳、总统拉贾帕克萨、总理贾亚拉特纳等先后访问中国。特别是近年来中斯关系得到快速发展。在斯里兰卡拉贾帕克萨执政时期（2005~2015年），斯中加快了经济文化合作交流的步代，两国在基础设施建设、旅游、经贸等各领域的合作达到一个较高的水平。^①尽管2015年西里塞纳上台后对中斯关系进行了一些调整，适度疏远中国，但其并没有全面倒向印度或西方，而是回归到传统的大国平衡外交，发展与中国关系依然是其外交的重要内容。^②

2005年4月，温家宝总理访斯，两国宣布建立真诚互助、世代友好的全面合作伙伴关系。2013年5月，斯总统拉贾帕克萨访华，双方决定将中斯关系提升为真诚互助、世代友好的战略合作伙伴关系。同年6月，斯总理贾亚拉特纳来华参加了首届中国—南亚博览会。2014年5月，斯总统拉贾帕克萨来华出席亚信第四次峰会并与习近平主席进行了会谈。9月，习近平主席访问斯里兰卡，会见了拉贾帕克萨总统、总理贾亚拉特纳，两国签署了涵盖经济、科技、人文等领域的多项合作协议。习近平成为中国第一个访斯的国家主席，也是中国国家元首时隔28年再次访斯。斯表示将积极支持“21世纪海上丝绸之路”建设。2015年3月斯总统西里塞纳上任后首次访华并出席博鳌亚洲论坛年会，习近平主席与其进行了会谈。西里塞纳表示，斯方希望在21世纪海上丝绸之路框架内加强同中方合作，欢迎中国企业更多赴斯投资。2016年4月斯里兰卡总理维克勒马辛哈访华。2017年5月斯里兰卡总理维克勒马辛哈到中国参加“一带一路”国际合作高峰论坛。2019年5月斯里兰卡总统西里塞纳出席在北京举办的亚洲文明对话大会。习近平与其会见，西里塞纳表示，斯愿同中方加强共建“一带一路”合作，深化发展和安

^① 佟加蒙：《斯里兰卡自由党：历史发展、执政政策及与中国关系》，《南亚研究季刊》，2017年第1期，第80~86页。

^② 李卓成：《大选后斯里兰卡外交政策的调整及影响》，《南亚研究季刊》，2015年第3期，第17~22页。

全合作。^①除高层交往密切外，中斯两国在许多国际和地区问题上达成了诸多共识，斯对中国的若干重大关切（如台湾问题等）也表示积极支持，这使得两国合作关系良好。

随着中斯关系的发展、“一带一路”国际合作的深化以及双方经济互补，两国经贸合作近年来得到了快速发展。目前，在中国使馆经商参处登记备案的中资企业近100家，主要开展承包工程、投资和贸易等方面的商业活动。在贸易方面，2003年中斯贸易为5.24亿美元，2009年为16.40亿美元，2018年上升到45.80亿美元。其中，斯对中国出口3.2亿美元，增长3.8%；斯自中国进口42.6亿美元，增长4.1%。斯对中贸易逆差为39.4亿美元，增长4.2%。2019年1~11月中斯贸易额为40.2亿美元，比上年同期下降4.2%。中国对斯里兰卡出口的主要商品为机电产品、纺织品、电子产品、机械钢铁及其制品等。中国从斯里兰卡进口的主要产品有运输设备、纺织品、茶叶、珠宝、香料、橡胶制品等。目前，中国是斯里兰卡第二大贸易伙伴、第一大投资来源国，正与斯里兰卡商谈自贸区建设。在投资方面，据中方统计，2016年中国对斯里兰卡直接投资流量为2.08亿美元。截至2017年底，中国累计在斯直接投资7.28亿美元，而斯累计对中国实际投资额1936万美元（截至2018年底）。2019年1~9月中国企业对斯投资为1.4亿美元，同比下降19.2%；斯里兰卡对中国投资为1035万美元。在工程承包合作方面，2018年中国在斯新签工程承包合同额为36.3亿美元，完成营业额为23.8亿美元。截至2018年底，中国在斯累计签订承包工程合同额达234.2亿美元，完成营业额达173.4亿美元。2019年1~9月，中国在斯新签工程承包合同额为17.4亿美元，完成营业额为11.8亿美元。中国投资斯的领域涉及公路、港口、机场、铁路、能源、水利、电讯、酒店、旅游、农产品加工、渔业、家具制造、纺织、饲料、自行车、仓储物流等。主要投资项目有招商局集团投资的科伦坡港南集装箱码头、中国交通建设集团有限公司投资的科伦坡港口城、中航国际（香港）集团公司投资的科伦坡三区公寓以及国际会议大厅、普特拉马发电站等项目。其中，最耀眼的项目有三个：一是中国港湾（中国交通建设集团有限公司全资子公司）正在建设的斯里兰卡迄今为止最大的外国直接投资项目——“科伦坡港口城”。它主要由填海造地形成，被中斯双方看作是“一带一路”的重点项目，一期投资额达14亿美元，预计还将带动二级开发投资约130亿美元，涉及土地269公顷，规划建设的商业面积达573万平方米，建设内容包括购物中心、公寓、酒店、体育运动设施等。二是汉班托塔港项目。它位于斯里兰卡南部的汉班托塔区。2007年由中

^①《习近平会见斯里兰卡总统西里塞纳》，http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-05/14/c_1124493719.htm。

建，2012年开始运营，投资约15亿美元，港口水深约17米，可供大型船舶停靠及补给燃料，已建成投入使用。2017年7月，斯里兰卡与中国签署汉班托塔港的管理开发协议。12月，双方签署了《汉班托塔港特许经营协议》，斯将港口经营权移交中国招商局集团，中企以11.2亿美元获得汉班托塔港口70%的股权，并租用港口及周边的土地1.5万英亩（约合60.7平方公里）建设工业园区，租期为99年，但10年后中方股权比例将调整为占50%。预计汉班托塔港（汉港）项目全面建成运营后，将极大助力斯里兰卡经济发展，并为其创造8万个以上的就业机会。三是莲花电视塔。由中国电子进出口总公司建设的高350米、面积近2.7万平方米的莲花电视塔，是南亚的第一高建筑物，于2019年9月竣工，是斯里兰卡科伦坡的“新地标”，被誉为斯里兰卡繁荣发展的新象征。其投入使用后，将极大推动斯广播电视（特别是数字电视）、旅游等产业发展。近年来，中国企业在斯开展的这些项目合作有力地推动了斯经济社会发展以及民生的改善，获得斯高层与民间的广泛好评。

二、“印太战略”背景下各主要国家在斯里兰卡的博弈

斯里兰卡位于印度洋的中心位置，是印度洋海上的岛国和明珠，自古就是海上丝绸之路的必经之地，素有“东方十字路口”之称。随着“印太战略”的实施和印度洋战略地位的提升，位于印度洋主航道中心线附近的斯里兰卡战略位置变得极其重要，这使得世界各国对斯里兰卡的争夺从没有停止过，且有不断加剧之势。

（一）印度对斯里兰卡的拉拢力度在加大

近年来，印度经济发展加快，争当“有声有色”世界大国的决心日益强烈。莫迪政府自上台后就积极调整外交政策，与美、日、俄、澳、英、德等大国发展友好关系，将“向东看”政策转变为“东进行动”，提出“季风计划”“香料之路”“邻国优先”等新战略，与美国提出的“印太战略”越走越近。2017年6月，莫迪总理访问美国，强化两国在防务、军备、安全等方面的合作，共同致力于建设所谓的“自由、开放和繁荣的印太地区”，对冲“一带一路”倡议。特别是自2017年12月美国发布《国家安全战略》《国防战略》报告提出“印太战略”构想以来，在与美国不断靠拢的同时，印度对斯里兰卡的拉拢力度也明显加大。印度逐步从模棱两可到不太积极支持再到今天日益借重美国“印太战略”来实现其“有声有色”的大国的目标。其主要做法不仅是加强与美国、日本、澳大利亚关系，提升“马拉巴尔”等海上联合军事演习层次，积极拥抱“印太战略”，而且借此加速经济政治军事崛起，推进“印日自由走廊”建设，联合打压竞争对

手，深度融入亚太乃至政治经济安全事务。

在南亚地区，印度希望成为南亚事务、南亚区域合作和北印度洋事务的“主宰国”“领头羊”和“带头大哥”，忌惮和防范域外大国介入，以继续控制印度洋，主宰南亚，争当世界大国。一方面，印度高度关注甚至抹黑、反对中国在南亚和印度洋地区的合理存在。对印度洋沿岸的斯里兰卡、马尔代夫、孟加拉国、巴基斯坦、吉布提等国家响应和参与“一带一路”特别是港口建设，一直保持高度警惕，认为这隐藏着“地缘政治目的”，是中国强化印度洋存在的一种方式。对“一带一路”特别是中巴经济走廊的态度从消极、不配合到公开反对。另一方面，印度提出“邻国优先”战略，加快实施“东向行动”，推行印度教民族主义，强化“印度中心论”，推动印太地区联动和经济一体化，防范中国通过“一带一路”主导地区经济政治秩序。印度的南亚政策，核心是对南亚周边国家该打压的打压（如巴基斯坦）、该控制的控制（如不丹），该拉拢的拉拢（如孟加拉国）。对于斯里兰卡，印度一直把他看作是自己的后院，利用其优势地位和传统影响力不断对斯施压和进行拉拢，以进一步巩固与斯的特殊关系，排挤域外大国在斯的影响力。近年来，中国与斯里兰卡发展经贸关系、增加在斯投资引发了印度的担忧。2015年西里塞纳执政后，印度政府对其抱有很高的期望，认为是发展印斯关系的新契机，并承诺在经济、政治、外交、防务、安全等方面给予更多支持。而西里塞纳政府也努力平衡与中国、印度的关系，希望在与印度保持特殊关系的同时与中国进一步加强合作，以获取更大的外交空间和更多的经济利益。2019年11月，戈塔巴雅·拉贾帕克萨在就职10天后就访问了印度。2020年2月，斯里兰卡总理马欣达·拉贾帕克萨也访问了印度。这使得印斯关系得到了进一步的巩固。

1. 印度与斯里兰卡保持特殊关系

斯里兰卡与印度隔保克海峡相望，并通过亚当桥连接，最近处只相隔32公里。印度还是斯里兰卡唯一的邻国。由于地缘相近，双方有悠久的历史联系，两国在政治体制、社会文化以及风俗习惯等方面十分相近。公元前5世纪，僧伽罗人就开始从印度迁移到斯里兰卡，之后印度南部的泰米尔人也开始迁入。他们带来了印度的文化、先进技术、手工工艺和风俗习惯，并逐步成为斯里兰卡的主导力量，使得斯里兰卡的经济发展方式、文化、技术及日常生活都深受印度的影响。目前，斯里兰卡主要有僧伽罗人、泰米尔人、穆斯林（摩尔族）以及伯格人等4个民族，而前三个民族都与印度有着非常密切的关系。其中，僧伽罗人占斯人口的75%（主要聚居在富庶的西南地区），泰米尔人占16%（主要聚居在经济相对落后的东部和北部地区），穆斯林占比低、分布广。在经济方面，印度对斯

影响很大，斯许多产品进出口都依赖印度，印度的石油公司、保险公司、电讯服务公司等也在斯占有较大市场。

2. 印度从未停止对斯里兰卡内政的影响

1948年斯里兰卡独立时，印度曾计划让斯并入印度，并承诺加大对斯的经济援助，但斯拒绝了其要求。为此，印度耿耿于怀，且多年都没有打消吞并斯的念想。在不能吞并斯里兰卡后，印度就把斯里兰卡当作自己的后院与势力范围，对斯内政外交不断予以干涉。例如，印度长期利用斯国内泰米尔人问题干涉斯内政或向斯施压。在独立初期，斯里兰卡的僧伽罗人认为泰米尔人是印度人，印度独立后应回去，但印度拒绝接收，这使在斯泰米尔人一度成为“无国籍”人员。再加上斯里兰卡僧伽罗人信仰佛教，泰米尔人信仰印度教并与印度保持密切关系，这使得斯民族、宗教矛盾突出。20世纪60年代初，印度向斯泰米尔人提供政治庇护和军事援助。1976年泰米尔人成立泰米尔—伊拉姆猛虎解放组织（简称猛虎组织），打算在斯东北部建立泰米尔国，导致斯民族矛盾升级，而该组织的资金很大一部分就来自印度南部的泰米尔人的捐赠。当时斯政府要求印度切断“猛虎组织”的资金来源，停止对其帮助，但印度置之不理。之后，由于猛虎组织的发展影响到印度南部的安全，印度又希望猛虎组织放下武器与斯政府谈判，甚至在“调停”中对其进行军事打击。这使得斯泰米尔猛虎组织对印度也十分憎恨，并在后来派人刺杀了印度总理拉吉夫·甘地。又如1983年7月斯政府与泰米尔猛虎组织的冲突演变为内战后，当时的印度总理英迪拉·甘地称，斯里兰卡处理泰米尔人问题不能将印度排除在外。1987年6月，印度派渔船向泰米尔武装所在地运送食物，后又派飞机向泰米尔武装空投食物、药品等。同年7月印度根据两国签订的和平协议，以维和名义派军进入斯里兰卡泰米尔人聚居的北方省与东方省，直接干涉斯内政。2009年印度派遣了一个高级代表团访问斯里兰卡，要求斯不要接收中国的军火。在斯内战结束后，印度也利用斯里兰卡僧伽罗人与泰米尔人、佛教与印度教及伊斯兰教的矛盾对斯的内政予以干涉。近年来，虽然印度对斯里兰卡内政的赤裸裸干涉有所收敛，并且提出帮助推动斯里兰卡和平及和解进程、加强两国经济军事合作等建议，但仍然经常对斯里兰卡内外政策施加影响，并要求斯里兰卡与他国签署的协议，不能对印度的国家安全造成伤害和威胁。一旦斯里兰卡做得不满意，印度就进行威胁、制裁。

3. 不断加强与斯里兰卡的政治关系

近年来，斯与中国的关系不断加强，这引起了许多印度人的不满。印度政府及时调整政策，不断加强与斯关系，巩固在斯影响力，不让其倒向中国。2010年6月斯里兰卡总统拉贾帕克萨访问印度，双方领导人除了在加强双边经济合作、

推进能源安全合作、联合打击跨国犯罪等方面达成共识外，印度还表示愿意参与斯战乱地区的经济重建、铺设连接两国的海底电缆、对泰米尔人提供援助等。双方领导人还出席了涉及能源、安全、铁路、文化等方面的7个合作协议的签字仪式。2014年5月，斯总统拉贾帕克萨应邀出席印度总理莫迪的就职仪式。2015年2月，斯总统西里塞纳将印度作为其上任后的首访国家。印度总理莫迪在会见西里塞纳时强调：“印度是斯里兰卡最亲近的邻邦和朋友，我们的命运是交织在一起的”，“印斯关系是独一无二的”。西里塞纳也表示，印度是斯的重点发展方向，要重建与印度的友好关系，以改变前总统同中国构建“亲密联盟”的格局。同年3月，印度总理莫迪访斯，向斯表达了要书写两国关系“黄金篇章”的愿望，并签署了民用核能合作协定。同年9月，斯总理维克拉马辛哈访印，双方达成让印度国家电力公司建设萨姆布尔燃煤电站的协议。2017年1月29日~2月2日印度海军副司令访问斯里兰卡。4月，斯里兰卡副外长哈沙参加了由印度观察家研究基金会在印度特里凡特朗举办的“2017海洋对话”论坛，总理维克拉马辛哈到印度商谈投资、基建合作等问题。5月印度总理莫迪第二次访问斯里兰卡，推动两国加强能源、交通等领域的合作。这是印度总理首次在任期内两次访问斯里兰卡，也反映出印度对斯里兰卡的高度重视。8月15日，斯总统西里塞纳、总理维克勒马辛哈、议长卡鲁等出席了印度驻斯高专在斯举行的庆祝印度国庆活动。11月，斯里兰卡总理维克勒马辛哈又访问了印度。2018年3月，斯里兰卡总统西里塞纳访问印度。2019年5月莫迪再次连任总理后，6月派新外长苏杰生访问不丹，而自己亲自访问斯里兰卡，并与斯里兰卡总统西里塞纳、总理维克勒马辛哈等进行了会谈，以加强两国关系，提高其影响力。在戈塔巴雅·拉贾帕克萨刚当选斯总统后，印度总理莫迪于11月17日就致电祝贺。紧接着，又派外交部部长苏杰生访问斯里兰卡，这使得苏杰生成为斯新总统接待的第一个外国高官。11月，斯里兰卡新总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨对印度开展了其首个外访活动，与印度总统科温德、总理莫迪进行了会谈。莫迪说，斯里兰卡是印度最亲密的海上邻国，是印度可以信赖的朋友，发展与斯里兰卡关系始终是印度周边外交政策的优先事项。同时宣布，印度将向斯里兰卡提供4亿美元贷款帮助其开展基础设施建设，提供5000万美元作为反恐专项援助资金。2020年2月，斯里兰卡总理马欣达·拉贾帕克萨率高级代表团访问印度，与印度总理莫迪、总统科温德进行了会谈，重点讨论经济、国防、安全等领域的合作。

4. 加强对斯里兰卡的援助

印度对斯里兰卡的援助包括经济、社会、军事等方面。在2009年斯里兰卡政府击溃猛虎组织后，印度便迅速派出外交秘书梅农和国家安全顾问纳拉亚南访问

斯里兰卡，表示印度愿帮助斯里兰卡战后重建，给斯里兰卡送去帐篷等物资，并承诺提供50亿卢比援助安置斯里兰卡东北部泰米尔难民。同时，印度还答应向斯里兰卡派遣医务人员或派军队和专家到战区扫雷。2010年6月斯里兰卡总统拉贾帕克萨访问印度，印度总理辛格表示，愿提供10亿美元贷款用于修复因战争受到破坏的基础设施、建设发电厂和修建5万所住房。之后，印度对斯援助范围及规模不断增加，涉及住宅、医疗、教育、文化、农业等领域，范围从北部、东部向西部、南部等地扩展。例如2016年7月印度提供755万美元帮斯建设首个“1990”电话呼救服务；2017年6月印度进出口银行与斯财政部签署贷款协议，将向斯铁路领域提供3.18亿美元贷款。到2017年7月，印度对斯发展援助累计达26亿美元，其中无偿援助4.6亿美元。^①

5. 加大与斯里兰卡的项目合作力度

由于地缘关系，印斯项目合作很多。但由于实力与能力无法与中国相比，近年来斯里兰卡将很多的项目交给中国来完成，如汉班托塔港、马塔拉机场、南部高速公路、科伦坡港口城等。在竞争失败后，印度要么要求斯对其进行补偿，要么要求将一些项目交给印度。例如2010年中国公司重建了连接斯中部辛哈拉康提到北部贾夫纳341公里长的双车道柏油公路，而印度公司则承担了与其平行的另外两条连接斯中部和北部港口KKS的总长为146公里的铁路线。又如中国援建了汉班托塔港，印度则获得了亨可马里港及附加基建项目，如油库（可储放99个油罐）、公路、铁路和能源工程等。再如斯里兰卡将科伦坡“香格里拉”项目交给中国，而在附近也给了印度一个项目。中国援建了斯里兰卡一个火电站后，印度也要求援建库坦拉库姆核电站。中国获得汉港经营权后，印度要求以2亿多美元的价格租用汉港附近的马塔拉机场40年的使用权。印度通过这些项目争取利益，并监视中国。另外，印度还对中国援斯项目进行诋毁，说中国建设的基建项目都按商业利率，而印度除铁路外给斯的都是“免费”的援助项目，但事实并非如此。

6. 加强与斯里兰卡的经贸合作

由于地缘优势，印度一直对斯经济加强控制，斯的许多物资都需要从印度进口。在中国加强与斯经贸合作后，印度进一步加强了与斯的经贸合作，莫迪政府也不例外，在与斯总统、总理会谈时都要谈经济合作与巩固两国关系问题。2000年3月印斯签订了自由贸易协定。2001年1月签署了印向斯提供1亿美元的优惠贷款协议，用于采购印度的产品。2002年7月签署了印向斯提供3100

^① 《印度对斯里兰卡发展援助累计达26亿美元》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/j/201709/20170902639771.shtml>。

万贷款协议，用于分期采购印小麦。2002年印斯贸易额突破了10亿美元，其中印向斯出口8.31亿美元，斯向印出口1.68亿美元。2015年印度与斯里兰卡贸易达60亿美元，而中斯贸易额约为50亿美元。2018年斯里兰卡货物进出口额为338.2亿美元，向印度出口7.67亿美元，占斯出口总额的6.6%，自印度进口41.67亿美元，占斯进口总额的18.8%。2019年1~10月斯里兰卡货物贸易额为259.29亿美元，其中与印度的贸易额为37.83亿美元，占斯进出口额的14.59%。印度仍然是斯里兰卡最大的贸易国。特别是印度南部的泰米尔纳德邦、喀拉拉邦、卡纳塔克邦、安德拉邦和特伦甘纳邦与斯经贸联系十分紧密。目前，印度的金融、保险、电信、房地产等行业广泛进入到斯里兰卡市场，斯里兰卡到处都是印度的各类商品（包括两轮车、三轮车、小轿车、客车、卡车、石油产品等）。同时，印度也是斯最大客源国，印斯两国每周互飞航班超过150架次，而斯航是飞往印度航班最多的外国航空公司，平均每年约30万斯公民访印，而印度赴斯游客比斯到印度还多。

7.与斯里兰卡加强地区合作

印度是南盟主导国家，充分利用南盟加强与斯的合作。斯于1998年和2008年举办了南盟首脑会议，积极推动南盟国家合作。2011年和2014年斯总统拉贾帕克萨分别出席了在马尔代夫、尼泊尔举行的第17、18届南盟峰会。2016年10月在印度果阿举行第八次金砖国家峰会期间，特意邀请“环孟加拉湾多领域经济技术合作”组织（BIMSTE）成员国领导人与会，斯里兰卡总统西里塞纳出席。2018年8月，在尼泊尔首都加德满都举行了环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议第16次部长级会议和第四届峰会，峰会主题为“迈向一个和平、繁荣和可持续发展的孟加拉湾地区”。印度总理莫迪、斯里兰卡总统西里塞纳等参加了会议。2013年印度将1997年成立的环印度洋地区合作联盟，更名为“环印度洋区域联盟”，2017年举行了首次环印度洋区域联盟领导人峰会，通过了《环印联盟宣言》和《环印联盟行动纲领》。印度加强以自己主导的地区合作的一个重要目的也是为了应对中国在斯里兰卡及印度洋日益增长的影响力。

另外，印度一些智库学者也挑拨中斯关系，例如新德里政策研究中心的布拉马·切拉尼（Brahma Chellaney）称，如果中国成为影响斯里兰卡外交政策的主要力量，而斯里兰卡成为中国阵营的一部分，这意味美国在印度洋的战略遭受挫折。^①另外，布拉马·切拉尼还经常发文称，中国在斯里兰卡开展“债务陷阱外交”。

^①《斯里兰卡新总统任命胞兄为总理，外媒大呼亲华政府回归》，https://www.guancha.cn/internation/2019_11_21_525935.shtml。

8. 提出自己的计划拉拢斯里兰卡

印度总理莫迪提出了印度版的“一带一路”计划——“香料之路”和“季风计划”。其中，“香料之路”涵盖了历史上印度与亚洲、欧洲31个国家和地区间进行的贸易路线。“季风计划”向西是印度到阿拉伯半岛及东非的线路，向东则是印度到东南亚国家的线路。印度将缅甸和斯里兰卡列为“东向行动”（Act east）的陆上和海上支点国家。陆上通过缅甸与东盟国家对接，海上通过斯里兰卡应对“一带一路”，以维护印度在印度洋的主导地位。同时，印度对斯里兰卡允许中国潜艇停靠科伦坡发出强烈抗议，要求斯政府拒绝中国潜艇停靠科伦坡港。可以说，印度对斯的政治经济文化的融入、插手、干涉在世界上没有哪个国家能及。

（二）日本高度重视发展与斯里兰卡的关系

由于日本石油短缺，其进口石油的80%需通过斯里兰卡所在的印度洋，这使得日本一直重视发展与斯里兰卡的关系。2008年前，日本一直是斯里兰卡最大的援助国，2009年才被中国超越。现在日本也是斯里兰卡的重要援助国和贸易伙伴，其援助和投资包括公路、铁路、港口、水处理、公共卫生、广播电视等。由于日本长期在斯经营，其影响力在斯很大，许多人还将斯里兰卡看成是“亲日”国家。近年来，日本高度重视发展与斯里兰卡、印度的关系，希望联合抗衡中国的影响力。斯也更加重视同日本发展关系，这使得日斯关系不断升温。日本海上自卫队和海岸警卫队自2009年以来已访问斯里兰卡上百次，其访问规模和次数仅次于印度。日本贸易振兴机构（JETRO）、伊藤忠商事等机构和企业更是多次访问斯里兰卡并积极扩大合作。科伦坡造船有限公司（CDL）是日本神户港尾造船厂与斯里兰卡的合资企业，并为斯里兰卡海岸警卫队提供装备。2013年3月日本首相安倍晋三与斯里兰卡总统兼国防部长拉贾帕克萨举行会晤，双方发表了《联合声明》，提出在印度洋周边地区加强海上安全合作，以限制中国影响力的上升。5月2日，日本副首相兼财务相麻生太郎访问斯里兰卡，并与拉贾帕克萨进行了会谈。2014年9月日本首相安倍晋三访问了斯里兰卡，成为24年来首个访问斯里兰卡的日本首相。安倍晋三在与拉贾帕克萨总统会谈时称，“希望将两国间的传统友好关系发展成为海洋国家之间的新型伙伴关系”。双方发表的《联合声明》就建立海洋安全磋商机制、加强海洋安全合作等达成一致。为帮斯开展基建，日本将向斯提供137亿日元（约8亿元人民币）的贷款。另外，日本还以应对印度洋海盗、提升斯海上装备能力为名，向斯里兰卡无偿提供巡逻船，并积极推动日本海上自卫队与斯里兰卡海军举行联合训练。2015年10月斯里兰卡总理拉尼尔·维克勒马辛哈访问日本，日本首相安倍晋三又承诺向斯里兰卡基础设施提

供454亿日元（合3.77亿美元）援助，并重申帮助斯加强海上安全以及提供巡逻船的承诺。2016年5月28日，日本首相安倍晋三与出席七国集团（G7）峰会扩大会议的斯里兰卡总统西里塞纳在名古屋举行会谈，双方在增强斯里兰卡海岸警备队海上安全的应对能力、打击海盗及跨国犯罪、防止海洋环境与资源破坏等方面达成共识，日方还表示将提供约380亿日元（约22.7亿人民币）的贷款用于斯输电线及供水设施建设。日本也获得了建设一座1200兆瓦电站的权利。2016年6月日本向斯里兰卡提供18亿日元（约1.17亿元人民币）以加强斯海上安全。7月30日，日本驻斯里兰卡大使谦一菅沼又向斯里兰卡财政部长拉维·卡鲁纳纳亚克递交了100亿日元（约6.46亿元人民币）软贷款意向书，供斯里兰卡执行年度发展项目建设。2017年4月，斯里兰卡总理维克勒马辛哈访问日本时表示，斯里兰卡希望成为日印海军联合军演的观察员，并保证其所有港口被用于商业的透明的活动，不让任何人利用它从事军事活动。

目前，日本已向斯里兰卡海岸警卫队提供了巡逻船，正在说服斯里兰卡使其与印度、美国、日本等一起在斯建设监视印度洋海上活动的基地，并分享情报信息。日本首相安倍晋三还拉斯里兰卡加入美日印“马拉巴尔”海军演习，建议举行日斯印三边战略对话。2017年日本海上自卫队与美国、澳大利亚、斯里兰卡共同参加了12年以来首次在斯里兰卡举行的“太平洋伙伴关系”演习。2017年7月日本国际协力机构（JICA）向斯提供了两笔约447亿日元（约合3.91亿美元）的优惠贷款，以帮助斯发展农村基础设施和供水项目。2018年1月日本外相河野太郎访问斯里兰卡及缅甸、印度，磋商“高质量基础设施”建设，帮助其海岸警卫队提高警备能力，维护所谓的“航行自由”。其在访斯时公开表示，斯里兰卡是“自由与开放的印太战略”的“核心国家”。3月14日，日本首相安倍晋三与到访的斯里兰卡总统西里塞纳举行了会谈，双方在加强经济社会和海洋安全领域的合作达成一致。在经济社会方面，日本支持斯建设港口、公路、能源、医院等。双方签署了有关医疗保健方面的备忘录，日本向斯提供106亿日元（约6.31亿人民币）日元贷款，帮助斯建设国立医院、引进医疗设备、培养医疗人才等。在海洋安全领域方面，双方磋商了防务交流合作，以共同推动“自由开放的印太战略”。安倍称，两国将携手把印太地区打造成为为各国带来和平与繁荣的国际公共财产。为落实“印太战略”，8月日本防卫大臣小野寺五典访问斯里兰卡，与斯探讨了加强防务合作和日本舰艇“战略性停泊”斯里兰卡问题，并到汉班托塔港和亭可马里港考察。他是日本第一个访问斯里兰卡的防卫大臣。9月30日，于2017年3月22日服役的日本最大的战舰“加贺”号准航母访问了斯里兰卡科伦坡港口。目前，日本海军舰艇停留斯里兰卡的次数每年达10次以上。另外，日本还

有意推进与斯里兰卡的经济合作。2019年6月19日，日本与斯里兰卡签署了外国劳动者赴日务工的“特定技能”备忘录。2018年斯出口日本2.25亿美元，从日本进口15.97亿美元，是斯第4大进口来源地。

另外，日本除单独与斯里兰卡开展合作外，还积极与印度合作在斯里兰卡进行项目建设。在经济方面，参与建设了斯里兰卡亭可马里港、科伦坡液化天然气（LNG）电力、伊朗恰巴哈尔港等项目，还计划参与科伦坡港新集装箱码头项目等。例如日印斯建设的科伦坡液化天然气（LNG）发电项目，日本企业占37.5%股权，印度Petronet LNG公司占47.5%股权，斯政府占15%股权。在亭可马里港开发、科伦坡港新集装箱码头等项目上加强合作。主要集中于基建合作和海洋安全两个领域。邀请斯里兰卡参与日印海上训练和演习，通过培训方式密切三国海军军官联系等。

（三）美国不断改善与斯里兰卡的关系

美国与斯里兰卡关系一度受损，美国大幅度减少或停止了对斯各类援助。特别是在斯里兰卡打击猛虎组织期间，美国和西方国家大肆指责斯里兰卡政府，原因是2005年11月拉贾帕克萨当选总统后加大了对猛虎组织的打击力度，他们认为斯政府在战争中严重侵犯人权。即使在2009年5月18日猛虎组织领导人普拉巴卡兰被打死、斯里兰卡内战结束后，美国等西方国家也一直要求追究斯政府及军人在内战期间犯下的“侵犯人权”问题。

近年来，尽管美国及其他西方国家仍不时还拿斯里兰卡的“人权”说事，支持联合国对斯进行战争犯罪调查，欧盟还取消了斯出口享受的优惠关税税率，但其态度已发生了很大变化，美国开始积极寻求加强与斯里兰卡的关系。2004年底当印度洋海啸发生后，美国积极参与了斯里兰卡救灾和灾后重建工作。2012年2月，美国助理国务卿布莱克访斯。2013年1月，美国国防部副部长助理维克拉姆·辛格访斯。2014年1月，美国助理国务卿妮莎·比斯沃访斯。2015年2月，美国主管南亚和中亚事务的助理国务卿比斯瓦尔访问斯里兰卡，并称美国是斯里兰卡值得信赖的伙伴，希望扩大两国合作关系。同时，承诺随时准备向斯里兰卡提供一系列帮助，以支持斯里兰卡新政府克服挑战和推进“百日变革”计划。5月，美国国务卿克里访问斯里兰卡，并与斯里兰卡总理维克勒马辛哈进行会谈。克里是43年来第一位对斯进行正式访问的美国国务卿。他在访斯期间还同意推迟发表联合国人权委员会关于战争罪指控的报告。在克里访斯之后的三年半时间里，美国国务院、国会和军方先后派遣高官对斯里兰卡进行了13次访问。^①

^① 李益波：《美国提升与斯里兰卡关系：动因与制约》，《国际问题研究》，2019年第3期。

2017年8月，美国负责南亚及中亚事务代助理国务卿爱丽丝·威尔斯访问了斯里兰卡。11月，两国在科伦坡举行了第二轮美国—斯里兰卡伙伴对话会。2019年6月，美国国防部出台的《印度—太平洋战略报告——充实军备、伙伴关系和促进地区互联》将印太列为美国的“优先区域”，强调要确保有利于美国的平衡。将印度、斯里兰卡、马尔代夫、尼泊尔都列为美国的伙伴，还承诺帮助这些国家提升防务水平。这显然是美国为了拉拢更多印太国家广泛参与“印太战略”，维护其霸权。尽管计划于2019年6月访问斯里兰卡的美国国务卿蓬佩奥因为要参加日本的G20峰会没有成行，但仍然反映了美国对斯里兰卡的重视。2020年1月，美国负责南亚及中亚事务的首席副助理国务卿爱丽丝·威尔斯访问了斯里兰卡，商谈两国签署《部队地位协定》（SOFA）等问题。一旦该协定签署，斯里兰卡将允许美国舰船、军事人员、飞机在斯自由行动。

在经济方面，美国不断加强与斯里兰卡的经贸合作。目前，美国仍然是斯里兰卡主要援助国和最大出口商品伙伴。从2017年7月1日起，美国还取消了斯里兰卡出口旅游商品到美国的关税（之前的关税为6%~20%）。2017年斯出口美国30.75亿美元，占斯出口总额的26.4%；从美国进口额为7.02亿美元，是斯第7大进口来源地。斯对美顺差为23.7亿美元。尽管目前美国在斯里兰卡的直接投资较少（2010~2019年仅为1.34亿美元），但援助在增加，涉及应对自然灾害、艾滋病防治、饮水、奶制品等领域。自2010年以来，美国对斯里兰卡的发展援助达4.63亿美元。2019年美国千年挑战公司又计划向斯里兰卡援助4.8亿美元。

在军事安全合作方面更是发展迅速。美国军舰多次访问斯里兰卡，并在与印度共享印度洋情报的基础上寻求与斯里兰卡共享情报。2016年美斯两国启动安全对话。2016年3月，美国军舰“蓝岭”号访问科伦坡港。2017年10月，“尼米兹”号航母（CVN68）访问科伦坡。2018年12月，美国“斯坦尼斯”号航母在亭可马里外海停靠进行补给。另外，美国还增加对斯里兰卡的军事援助。2018年8月，美国国务卿蓬佩奥就宣布向斯里兰卡提供3900万美元的军事安全援助。在军事演习方面，美国也积极邀请斯里兰卡军队参加，斯里兰卡也参加了2018年6月举行的“环太平洋”演习。2019年2月，美国“印太司令部”司令戴维森称，将加强与斯里兰卡海军的合作。这使得美斯关系进一步改善。

与此同时，美国媒体还经常抹黑中国在斯项目，破坏斯中关系，对南南合作进行污名化。^①宣称过去10年中国让斯里兰卡欠下了80亿美元债务，中国成为了斯里兰卡最大债权国，且斯国基础设施建设有7成依赖中国的贷款和援助，说中

^① 宋颖慧、王瑟、赵亮：《“中国债务陷阱论”剖析——以斯里兰卡政府债务问题为视角》，《现代国际关系》，2019年第6期，第1~9页。

国控制了斯里兰卡经济等。就是2020年中国发生疫情后美国媒体也拿斯里兰卡债务说事。^①

美国积极改善与斯里兰卡关系的目的是加快实施“印太战略”，巩固其在印度洋及亚太地区的影响力，并构建以美国为中心的秩序，削弱中国的影响力。

（四）新加坡与斯里兰卡完成自贸区谈判

新加坡一直是斯里兰卡的重要贸易伙伴和投资来源国之一。早在2004年6月新加坡总理吴作栋就访问了斯里兰卡，并举办了“商业和投资论坛”。同年，新加坡与斯里兰卡达成“天空开放协定”，双方的航空公司不受运载量、航线和机型限制，可自由往返两国之间。2009年新加坡宣布向斯里兰卡提供3万美元的人道主义援助。2010年斯里兰卡外交部长佩雷斯（G. L. Peiris）访问了新加坡，新加坡工商联合总会、国际企业发展局也访问了斯里兰卡，双方就深化经贸合作进行了探讨。2016年6月新加坡贸工部长易华仁率领28家企业访问了斯里兰卡，并与斯里兰卡总理维克勒马辛哈、国际贸易部长萨马拉维克拉马、工商部长巴蒂于廷、大城市及西部开发部部长拉纳瓦卡等会面，还出席了“斯里兰卡—新加坡商业论坛”和到亭可马里考察。其商谈的一个重点是推进新斯自由贸易协定签署。2016年7月斯里兰卡总理维克勒马辛哈访问了新加坡，与陈庆炎总统和李显龙总理进行了会谈，发表了《联合声明》，宣布启动双边自由贸易协定谈判。另外，双方还签署了加强文化交流、基础设施建设、公务员培训和职能培训四项谅解备忘录。新加坡国际企业发展局也与斯里兰卡政府部门签署了建设“西部区域大城市”经济区谅解备忘录。2017年5月新加坡外交部第二常秘艾尔伯特·蔡（Albert Chua）访问斯里兰卡，进一步推动自贸协定签署。2018年1月新加坡总理李显龙访问斯里兰卡，与斯里兰卡总统西里塞纳共同见证签署了自由贸易协定。该协定涵盖货物贸易以及投资、服务、电子商务、电信、政府采购、知识产权保护等领域，80%的新加坡出口产品将实施零关税。5月，新加坡中华总商会主席黄山忠访问斯里兰卡，称将斯里兰卡作为新加坡企业通往南亚的门户。8月，新加坡在斯里兰卡举行了双边投资论坛。新加坡计划投资148亿美元在汉班托塔建设炼油厂，投资10亿美元在亭可马里建设钢铁厂。另外，还计划在汉班托塔建设食品工厂。2018年，新斯双边贸易总额约为15亿美元，主要是斯从新加坡进口，进口额为13.44亿美元，是斯第5大进口来源地。

（五）英、荷等国家与斯关系密切

斯里兰卡曾经历了4个多世纪的西方殖民统治。1505年葡萄牙人抵达斯里兰

^① “Coronavirus slows china’s belt and road pus”, <https://www.dawn.com/news/1535238/coronavirus-slows-chinas-belt-and-road-push>.

卡，并最终取得了对斯里兰卡的控制权。1656年荷兰军队攻克科伦坡，斯里兰卡沦为荷兰的殖民地。1796年英军占领科伦坡，1802年英法两国签订了《亚眠条约》，斯里兰卡被正式宣布为英国的殖民地。1815年英国攻占斯里兰卡末代王朝的最后据点，控制了斯里兰卡全境。1948年2月4日斯里兰卡正式宣布独立。西方殖民主义者的介入深刻改变了斯里兰卡的经济、社会与文化。直到今天，这种影响依然根深蒂固。斯是英联邦成员国之一，许多精英都曾到西方留学，其民众对英、荷并不反感，高层及民众都将英、荷列为斯里兰卡最友好的国家之一。上届政府及尼尔·维克勒马辛哈领导的统一国民党是比较亲西方的，拉贾帕克萨代表的人民自由联盟对西方也不太反感，其高层经常到西方国家，也喜欢把其孩子送去美国或英国留学。

另外，还有不少国家也不断加强与斯里兰卡合作。2016年8月，斯里兰卡总理维克勒马辛哈访问了印度尼西亚，双方决定加强政治、经贸、人文等领域合作。12月，塔吉克斯坦总统埃莫马利·拉赫蒙访问斯里兰卡，双方同意深化经贸合作。2017年3月，韩国外长尹炳世访问了斯里兰卡，双方探讨了在政治、经贸、国防、文化等领域加强合作的问题。韩国还长期通过对斯里兰卡提供援助和贷款，并计划将援助资金从3亿美元增加到5亿美元。11月28日，斯总统西里塞纳访问韩国，两国签署了涉及经济、投资和文化领域相关的合作协议。2018年6月，韩国副外长林圣男访问斯里兰卡并出席第二次韩国斯里兰卡政策对话。2017年3月，俄罗斯邀请斯里兰卡总统西里塞纳访问，双方签署了涉及渔业、旅游、文化、教育、科技等领域的合作备忘录。2018年12月俄罗斯太平洋舰队“瓦良格”号停靠斯里兰卡科伦坡港。2020年1月，俄罗斯外长拉夫罗夫对斯里兰卡进行了工作访问，并拜会了戈塔巴亚·拉贾帕克萨总统和马欣达·拉贾帕克萨总理。目前，双方正在探讨斯里兰卡向俄罗斯购买军备、俄企开采斯北部石油天然气、俄企参与斯基础设施建设等问题，并计划于2020年下半年在莫斯科举行经贸和科技合作会议，专门探讨这些问题。2017年5月，澳大利亚总理马尔科姆·特恩布尔邀请了斯里兰卡总统西里塞纳访问澳大利亚，双方同意加强海洋合作，成立打击偷渡和其他跨境犯罪的联合工作组。同时，加强农业、能源、教育、旅游、矿产开发等领域的合作。2019年3月，澳大利亚国防军（ADF）通过“印太奋进2019”到访斯里兰卡港口，参加交流活动和军演。2020年1月，斯里兰卡新总统戈塔巴亚·拉贾帕克萨致电澳大利亚总理斯科特·莫里森，对澳森林大火造成的破坏表示同情，并向澳大利亚捐赠一批斯里兰卡茶。

三、斯里兰卡对大国博弈的认知与态度

由于斯里兰卡独特的地理位置及印度洋战略地位的提升，大国的博弈日益激烈。除域内的印度外，区域外的美国、日本等也加入了对其争夺。尽管各国明争暗斗的借口多种多样，包括保护海上运输线、护航、反恐、打击海盗、展现大国形象、扩大影响力、遏制中国、加强经济合作等，但不可避免地导致了全球地缘政治博弈不断向印度洋及周边地区倾斜，有的人甚至声称印度洋已成为“21世纪大国权力角逐的中心”。斯里兰卡作为印度洋海上运输的重要枢纽国家，面对大国日趋激烈的博弈，其对自身地位、印度洋的认知、大国的博弈等都有了新的认识和看法，这将对斯的内外政策、经济社会发展、国内稳定等产生深远影响。

（一）斯里兰卡对大国博弈的态度

目前，斯里兰卡认为，印、中、美是印度洋和斯里兰卡最重要的三个国家。由于印度与美国是一个阵营，斯倒向中国，印度和美国是无法接受的。如果斯倒向印度和美国，虽然可以获得政治安全上的一些支持，但由于印、美经济面临许多问题，对斯投入有限，不能将政治安全转化为经济上的帮助，不利于其快速推动经济发展。例如斯曾邀请印度帮助建设汉班托塔港，印度因缺钱就没有答应，又如在西里塞纳政府时期政府曾请求IMF给予40亿美元贷款，也被IMF拒绝。但斯也不会像西方媒体宣称的那样会倒向中国，因为其自身存在结构性局限，特别是印度对其影响力巨大。一方面是因为斯里兰卡与印度距离近，各方面受印度影响大，另一方面是因为印度在南亚的实力太强，印度的经济总量、军费超过斯25倍以上，面积、人口更是斯里兰卡的50~60倍，印度还是斯第一大贸易伙伴和最大游客来源国家。在这种情况下，斯里兰卡会经常调整对外政策，但不敢“冒犯”印度等大国而大张旗鼓地欢迎中国。所以，面对大国的博弈，斯里兰卡既希望坚持“独立自主”的外交政策，推行“大国平衡”的外交政策，又“小心翼翼”，不愿得罪任何一方，以谋求自身利益最大化。这使得斯里兰卡一会打“印度牌”，一会打“中国牌”，努力在大国之间寻求平衡，既从中国获得利益，又从印度、美国等拿好处，同时提升自己的区域乃至国际影响力。例如在处理与中国的合作问题上，其政策就出现“摇摆”。2015年西里塞纳上台后，暂停了35项投资项目，其中有28项涉及中国投资；2017年5月印度莫迪总理访斯之后就拒绝了中国潜艇停靠斯里兰卡的请求。因此，尽管有的媒体将过去的拉贾帕克萨总统称为“亲华”总统，把西里塞纳总统称为“亲印”总统，但其实他们都注重全球化交往，奉行“平衡外交”的政策，只是表现形式不同而已。

以西里塞纳时期的政府为例，尽管有不少人指责他“亲印”或“亲西方”，但他曾说，斯对外政策是为了斯里兰卡人民的利益，将与所有国家交好，不会

加入任何阵营。斯政府将会让斯里兰卡外交政策“回归中立”，使之更加平衡。西里塞纳还说，斯里兰卡不存在所谓的“偏中”或“偏印”的政策。中国是斯“亲密的朋友”，斯回归中立不会影响斯中关系，还承诺延续上届政府政策，继续发展与中国以及与世界各国的关系。拉尼尔·维克勒马辛哈总理说，中国和印度对斯里兰卡都非常重要，希望与中印各自发展正常的国家关系。这说明斯的外交政策仍然是采取“中间派政策”或走“中间道路”的政策。就是中国在斯里兰卡投资建设的汉港，当时的斯里兰卡政府也积极回应印度及西方的担心，称斯不会把汉港用作海军基地，斯里兰卡海军将负责港口安全和地区安全。当时的斯里兰卡港口与航运部长马欣达·萨马拉辛哈也表示，不允许这个港口被用作军事目的，安全事务百分之百由斯里兰卡政府负责。斯国内的一部分学者也呼吁斯政府处理好对外关系与地区行动规划，避免成为印太地区大国角逐的牺牲品。2019年11月戈塔巴雅·拉贾帕克萨当选总统后，印度及西方又炒作其会“亲中”，但其在就职演说中就说，斯未来的外交政策将“保持中立”。而且，其上台后就首先访问了印度。他在会晤印度总理莫迪时表示，希望在其担任总统期间，“努力使斯里兰卡与印度的关系达到非常高的水平”。^①在接受印度媒体采访时称，希望印度和西方加大对斯里兰卡投资。2020年2月，斯里兰卡总理马欣达·拉贾帕克萨也对印度进行了访问。但在访问印度前，戈塔巴雅·拉贾帕克萨对媒体表示，斯里兰卡将与印度保持合作，不会做任何损害印度利益的事情。斯里兰卡将成为一个“中立国家”，与所有国家都保持合作，不卷入任何“超级大国间的权力争斗。”^②从这可以看出，斯里兰卡在印度、中国等大国之间推行平衡外交的战略是符合自身利益的。所以，尽管被贴上“亲华”标签的拉贾帕克萨家族再次当选，使得中斯关系发展前景看好，但中国也不要过度高兴，在大国博弈的情况下，中斯合作之路不会很平坦。一方面是因为我们不能期待斯完全摆脱自身的地缘政治结构。尽管现总统称要保持“中立”，对华关系和对印关系同等重要，但上任后总统、总理都先访问了印度。在与中国签署自由贸易区问题上斯也一直看印度的脸色，原推进较快的步伐也放缓了脚步。另一方面是因为纯粹的经济合作是难以改变斯里兰卡长期形成的看法与态度的。特别是印度、美国经常捣乱，使得中国对斯的投资仍然处于较大的风险之中。据2017年9月9日斯《每日新闻》报道，斯政府准备将其中部高速项目的三个标段交中、日、印完成。第一标段给中

^① 胡博峰：《上任十天，斯里兰卡新总统访问印度》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1651578769707178125&wfr=spider&for=pc>。

^② 《斯里兰卡新总统首访印：希望成“中立国家”，不卷入大国争斗》，<http://mil.news.sina.com.cn/2019-11-26/doc-iihnzahi3545046.shtml>。

国企业、日本企业建设第三标段、印度企业参与第四标段，以促进旅游发展和工业园建设。2018年3月，斯里兰卡总统西里塞纳连续访问的国家是印度和日本，双方还在科伦坡建设液化天然气（LNG）发电项目。2019年5月27日，印度《教徒报》称，印日斯将联手在科伦坡港东码头新建一个集装箱码头。这表明斯仍然在走平衡战略。

（二）斯里兰卡对中斯合作的态度

从总体看，目前中斯合作得到了斯里兰卡各方面较好的评价。2017年8月19日，斯《每日金融时报》报道，据斯里兰卡LMD商业杂志调查数据显示，72%的被调查者认为中国是斯经济发展的关键，有15%的人不同意这一观点，13%的人不确定。而与斯里兰卡关系密切的印度这三项指标分别为42%、40%和18%。2014年12月举办的中斯经济商务论坛上，斯里兰卡财政计划部常秘贾亚桑德拉表示，中国在斯里兰卡战后的社会经济恢复和发展中发挥了重要作用，为斯提供了经济发展动力。在2016年4月中国贸促会与斯里兰卡驻华大使馆在北京共同举办的中国—斯里兰卡经贸合作介绍会上，斯里兰卡总理维克勒马辛哈说，中国的“一带一路”倡议可以与斯里兰卡的发展战略有机对接，实现优势互补。建设海上丝绸之路有利于发挥斯里兰卡的区位优势，打造航运枢纽，促进南亚和环印度洋地区的发展。2019年5月4日，斯里兰卡总统西里塞纳在会见中国驻斯里兰卡大使程学源时表示，斯方愿同中方加强各领域尤其是安全领域的合作，大力推进两国大项目建设，让斯中务实合作成果更好地惠及斯里兰卡民众。^①5月14日，习近平主席在会见来华出席亚洲文明对话大会的斯里兰卡总统西里塞纳时，西里塞纳表示，始终将发展斯中关系置于优先地位，愿同中方加强共建“一带一路”合作，深化发展和安全合作。^②尽管戈塔巴雅·拉贾帕克萨在竞选期间曾说要汉班托塔港项目进行“重新谈判”，但在当选总统后的12月19日在会见外国驻斯记者时表示，斯政府不会与中方重新谈判汉班托塔港合作协议，已签署的商业合同不会因政府更迭而变化。12月30日，其在会见中国驻斯大使程学源时表示，斯愿搭乘中国发展快车，希望中方能在进出口、投资、旅游、高科技、教育和人员培训等方面给予斯方坚定支持，推动构建中斯命运共同体。^③斯里兰卡领导人也多次通过视察中国在斯项目给予鼓励，例如2019年6月和7月斯里兰卡总统西里塞纳

^① 朱瑞卿、唐璐：《斯里兰卡总统表示斯安全与发展需要中国支持》，《人民日报》，2019年5月6日第3版。

^② 《习近平会见斯里兰卡总统西里塞纳》，http://www.xinhuanet.com/politics/2019-05/14/c_1124493719.htm。

^③ 唐璐：《斯里兰卡总统：斯方愿搭乘中国发展快车》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1654404970020930946&wfr=spider&for=pc>。

就视察了中国华山国际工程公司援建的波隆纳鲁沃医院项目和中国电建承建的莫勒格哈坎达水库（M坝）及卡卢河大坝（K坝）项目。但中国在斯里兰卡的项目仍然引起斯里兰卡一些人的担忧。例如中国港湾工程有限责任公司在斯承建了汉班托塔国际机场、科伦坡港口城项目、汉班托塔港、南部高速公路等项目，赢得了斯广泛赞誉，但有的人仍然认为有的项目（如汉班托塔国际机场）是“形象工程”，引起争议。只不过对中国的意见有的是直接表达，有的则以间接或遮掩的方式呈现。这些观点与态度可以分为以下类型。

1.正面的观点

一是有利于斯里兰卡再次成为印度洋地区的贸易枢纽。斯前总理维克勒马辛哈就认为，中国为斯建设的这些项目是为了将斯里兰卡打造成“21世纪海上丝绸之路”在印度洋上的枢纽。二是促进了经济发展。斯总统、总理及民众普遍认为，中国的投资和援建项目对斯经济发展是有好处的。上届总理维克勒马辛哈说，我们需要投资，需要发展，对中国投资“没有恐惧症”，这些项目是为了将斯里兰卡打造成“21世纪海上丝绸之路”在印度洋上的枢纽。^①还说科伦坡港口城项目将成为斯新的中央商务区，促进经济发展。2013年中国航空技术国际控股有限公司（中航国际）等中国公司承建的连接康提和贾夫纳的全长约320公里的斯里兰卡A9国道竣工通车，斯总统拉贾帕克萨亲自为通车剪彩，被称为斯的“样板路”“斯中友谊之路”，也被斯民众称为推动斯经济增长的“发动机”以及“复兴之路”“民生之路”“民族融合之路”。该公司承建的斯里兰卡B385、B278公路项目于2019年3月竣工，里兰卡总理维克勒马辛哈出席竣工仪式。2013年8月动工、2019年4月8日正式运营通车的由中国企业设计施工的连接斯南部城市贝利亚塔和马特勒的铁路，不仅是目前斯等级最高、设计时速最快（时速120km）的铁路，而且是其1928年以来新建的首条铁路，也有利于促进斯经济振兴。三是改善了交通条件。2013年10月27日，由中国二十冶集团总承包的连接首都科伦坡和卡图那亚克国际机场的高速公路，是斯里兰卡首条高速公路。2011年12月开工、2014年4月竣工的由中国招商港口建设的科伦坡港南集装箱码头使其集装箱吞吐量从2010年的410万箱增长到2016年的570万箱。2016年1月1日，中国二十冶承建的科伦坡外环高速公路正式启动建设，2019年11月，外环高速公路北二段（OCH）建成通车。斯里兰卡维克勒马辛哈总理在通车仪式致辞中表示，OCH项目的建成通车将极大改善科伦坡周边交通拥堵的状况，加快整个斯里兰卡南北通行的效率，不但为首都科伦坡区域注入新的活力，更为南部港口贸易发展

^①《斯里兰卡总理：我国对待中国投资“没有恐惧症”》，<https://world.huanqiu.com/article/9CaKrnJWyy!?w=280>.

注入了强劲动力。^①斯民众说，这些交通项目可以进一步加强斯国内与周边交通网络的互联互通，便利居民出行，促进经济社会发展。有的说，是中国的帮助才使斯有了先进的基础设施，是中国才让斯用上了高速公路，是中国援建了科伦坡港口城才可能使斯建立离岸金融中心。四是缓解了能源短缺问题。近年来，中国企业 在斯承建了莫若嘎哈堪达（Moragahakanda）、南部变电站等电力项目。特别是中国公司承建的普特拉姆煤电发电厂的发电量占斯总发电量的45%，填补了斯煤电空白，缓解了其电力短缺问题。五是改善了城市基础设施。中国企业援建的莲花池剧院、莲花电视发射塔以及承建的供水、水利、各高楼大厦（包括中航国际建设的斯里兰卡阿斯托里亚公寓项目、中国港湾公司建设的香格里拉公寓二期、中天建设承建的丽思卡尔顿酒店综合体）等，大大改善了科伦坡城市建设。六是创造了就业机会。中国承建的项目为斯民众提供了大量就业机会，也有利于斯增加税收收入。其前总理维克勒马辛哈说，科伦坡港口城项目将为斯里兰卡创造上万个高收入就业机会。又如2013年通车的A9公路也为当地创造了3000个就业机会。

2.负面的观点

斯里兰卡国内矛盾复杂，政治斗争激烈，再加上西方、印度等媒体的误导，使得斯对其政府及中国发布了大量负面声音。以上届政府为例，负面声音有以下几个方面：一是认为存在不透明和腐败行为。尽管斯里兰卡第六任总统马欣达·拉贾帕克萨多次表明所有项目不存在腐败行为，但反对党及部分民众仍然认为其与中国签署的合同缺乏透明度，存在腐败现象。二是认为项目缺乏充分论证，效益不佳。有的人认为，中国建设的汉班托塔港及其附近的机场，远离斯经济中心，效益不佳。原因是这两个项目缺乏充分论证，或者说是因为总统来自该选区。三是指责前总统拉贾帕克萨“卖地求荣”。在中国企业建设的科伦坡港口城项目中，起初有协议规定，土地“归中国企业所有”，其中对20公顷土地有永久所有权，其余的土地有99年的租用权。反对党及一些民众认为不能给土地永久所有权，并指责前总统是“卖地求荣”。西里塞纳上台后表示，斯对土地享有最终决定权，租用权最多99年。对另外一个分歧多的项目，斯里兰卡前总理维克拉马辛哈也在任上多次解释，斯不是将汉班托塔港卖给中国，而是租赁，但还是有人认为斯的利益没有充分保障。例如斯人民解放阵线（JVP）领袖迪萨纳亚克曾称，斯政府本可通过对过往船舶加油、维修等服务来收费及盈利，但根据中斯达成的汉港协议，斯无法在汉港100千米范围内提供这些服务，而且期限达

^①《斯里兰卡总理出席集团参建的科伦坡外环高速公路项目通车仪式》，http://www.cnzgc.com/News_Detail.aspx?ID=13410。

99年。另外，有的人还认为汉港租赁价格低于政府建造成本。四是认为有的项目手续不全。2015年3月斯新政府就以科伦坡港口城项目“缺乏相关审批手续”、需重审环境评估等为由叫停了科伦坡港口城项目。五是担心中国人在斯里兰卡太多。有的人认为中国项目用斯里兰卡人不多。有的人认为一些中国工人在斯不遵守当地风俗习惯，“为所欲为”，威胁了斯文化或打扰了斯民众平静的生活。有的人认为，尽管中国对斯经济发展提供了巨大帮助，但大量中国工人在斯工作后担心中国在斯建立“国中之国”，甚至称在斯建立殖民地。有个别斯里兰卡人更极端，他们认为斯政府与猛虎组织叛乱分子打了近30年的原因是族群矛盾，中国人来后又会引起新的矛盾，影响斯和平，建议斯政府要警惕外来族群扩大存在。六是认为中国在斯和印度洋的活动有自身利益。有的人认为，中国帮助斯港口发展，是将斯作为印度洋的落脚点，而非推动斯经济发展。七是增加了斯负担。斯部分人士认为，以前马欣达·拉贾帕克萨政府向中国过度贷款，令斯债台高筑，留下了糟糕的财政。还有一部分斯民众认为，中国对斯提供的贷款利率高，不仅比斯国家主权债券的利率高，甚至比中国的商业贷款基准利率还高。尽管斯发展经济需要吸引外国投资，但中国推进的大项目增加了斯里兰卡政府负担，所以斯不能不顾一切地吸引外国投资者。2015年10月，斯里兰卡财政部长就称，中国的贷款令斯里兰卡付出了巨大代价，希望中国调整对斯贷款条件，以帮助其度过经济困境。斯里兰卡前总理维克拉马辛哈在解释为什么将汉港租给中国也称，由于中国是斯里兰卡最大债权国，而斯里兰卡外债高筑，让中国“租地”是为了“还债”，是迫不得已的选择。

四、印度及西方国家对中斯合作的态度

近年来，随着中斯合作的增加，不仅引起了印度及西方国家的高度关注，而且普遍不欢迎，并发布了許多阻碍中斯合作的言论。

（一）印度对中斯合作的态度

印度一直把中国作为长期的安全威胁。1974年印度海军司令说：“印度决不会容忍敌对大国支配斯里兰卡，进而威胁印度领土完整。”近年来中斯关系的快速发展引起了印度的严重担忧。认为中国侵犯了其势力范围，破坏其与斯里兰卡的关系，要扩大印对斯里兰卡的影响，阻止中国在南亚的“地缘政治野心”。因为印度担心中国与斯里兰卡加强经济合作会让斯里兰卡在战略和经济上更倒向中国，并对印度军事上更占优势。印度国内一些人也鼓吹，要加强与中国抗衡，称其正在失去不丹、尼泊尔、马尔代夫，不能再失去斯里兰卡了。印度总理莫迪也一直在争取斯里兰卡，并希望其在斯里兰卡比中国有更大的影响。还有一些印度

人认为，中国不能进入印度洋，更不能在斯里兰卡不走。印度外交官帕塔萨拉蒂曾说：“印度大量海运货物在科伦坡港中转，我们不希望看到中国人在那里转来转去，因为这些货物中很可能有军用物资”。还有印度人认为，中国潜艇不能在斯里兰卡进行休整补给的“技术性停靠”，斯里兰卡允许中国潜艇停靠是对印度在印度洋主导地位的挑战，并向斯提出抗议。有的印度人认为，中国拿下科伦坡港口城、汉班托塔港，再加上巴基斯坦的瓜达尔港以及肯尼亚的港口等，中国将成为印度洋船运和贸易活动的主导力量。还有印度人认为，由于斯里兰卡与印度签有自由贸易区协议，中国在汉港及其他地方建设自由贸易区后，其产品可通过斯里兰卡“免税”进入印度市场，从而冲击印度的日用消费品、汽车、手机、化学品、纺织服装等市场。

（二）西方及美国对中斯合作的态度

目前，西方及美国和印度都有人认为，中国在斯的项目是中国实施印度洋战略的一环，是中国实施“珍珠链”战略的一部分，中国是最大受益者。从政治看，西方及美国不断向斯里兰卡施压，希望其减少与中国的合作。美国等还以人权问题向斯里兰卡施压，一些国际组织（如亚洲开发银行、世界银行）有时还是以是否获得资金支持向斯里兰卡施压。从商贸看，他们认为，一旦中国在斯实施的大项目开始运营，将成为对印度洋有重大和长久影响力的事件，中国将重构亚非欧贸易版图，并从中获得巨大利益。有的美国媒体还宣称，中国获得汉港后将垄断斯的港口行业。从军事看，中国建设汉港有军事目的，可以提升中国在印度洋及周边的远洋投射能力，扩大中国在斯及印度洋的影响。美国媒体还大肆炒作中印间在南亚的“竞争”，一方面拉拢、迫使印度尽快参加“印太联盟”共同遏制中国，另一方面让中印矛盾增加，“相互制衡”，从而达到渔翁得利的目的。美国媒体及官员还经常对中国在斯项目指手画脚，并发表大量抹黑中国的言论。例如中国对斯的贷款，2017年10月，美国代理助理国务卿威尔斯女士在国会称，中国对斯提供非优惠性质贷款造成了斯“不可持续的债务负担”。2018年5月，哈佛大学发布的报告称，中国有意进行“经济胁迫”，开展“债务外交”，还罗列了如斯里兰卡、菲律宾、柬埔寨、马来西亚等16个国家。即使2018年10月斯里兰卡政局出现紧张关系以来，西方媒体也没有放弃对所谓的“债务陷阱”的炒作。美国官员称拉贾帕克萨与中国关系过于密切，无法保持中立，对斯里兰卡总统解雇前总理、任命拉贾帕克萨担任总理不满。副总统彭斯点名批评中国在斯里兰卡开展“债务陷阱外交”。《纽约时报》也发表多篇文章称，拉贾帕克萨大量从中国贷款建设大型基础设施，导致债务增加，不得不用港口抵押。现任美国务卿蓬佩奥更是走到那里都在宣传中国“中国威胁论”和指责中国制造所谓的“债务陷

阱”。这引起了包括斯里兰卡在内的许多国家的各层面的反驳。例如2018年9月斯里兰卡总理维克勒马辛哈在越南出席世界经济论坛东盟会议时表示，斯没有因向中国贷款而陷入债务陷阱，也不认为把港口给中国经营就导致威胁。2019年4月9日，斯里兰卡国家安全研究所发表文章称，中国贷款不是斯里兰卡债务危机的主要原因。斯里兰卡前总统马欣达·拉贾帕克萨（现总理）更是多次对西方媒体及反对党指责的“不透明”“债务陷阱”等问题进行反驳，称指控不实，报道歪曲事实。

五、“印太战略”背景下的中斯合作前景

中国与斯里兰卡的友谊与合作是长期形成的，并在新世纪不断发展。2009年斯里兰卡内战结束后，经济社会发展百废待兴，需要大量投资。但那时斯里兰卡与西方国家的关系紧张，而印度也缺乏足够的资金支持。另外，斯也不希望一直看印度脸色行事。所以，斯里兰卡重点选择像中国这样有实力的国家来开展经济重建，这既是迫不得已的办法，也是为了摆脱印度的控制，走多元化之路。西里塞纳上台执政后，虽然一度停建了中国的许多项目，但很快就恢复了。这说明斯在努力寻求平衡，走自己独特的“中间道路”。早在2015年2月，斯里兰卡总统西里塞纳在科伦坡会见中国政府特使、外交部部长助理刘建超时就表示，斯中两国是亲密友好邻邦，斯新政府将继续致力于加强两国的传统友谊和互利合作，斯新政府将秉持对华友好政策，致力于加强两国传统友谊和互利合作。斯方愿与中方一道，坚定推进两国间正在实施的重大合作项目。^①斯领导人在与习近平主席多次会晤时都表示，发展对华关系是斯各党派的共识，感谢中国长期以来给予斯里兰卡的帮助和支持，愿积极参与中方提出的“一带一路”倡议，欢迎更多中国企业赴斯投资。斯里兰卡许多学者也认为，推动互利合作、实现共同发展符合双方共同利益。斯政府已意识到西方及印度没有中国这样的投资实力来帮助斯里兰卡，特别是一些大型基础设施投资项目更离不开中国。而且，中国贷款不像西方国家以及亚洲开发银行、世界银行贷款那样程序繁琐，有的还附带政治经济变革要求。另外，斯国内对印度也有不满之声。一是斯印两国实现完全互信有难度。在泰米尔难民遣送问题上双方仍然有分歧且未取得突破性进展。斯里兰卡国内有不少人至今难以抹去印度曾经直接干涉斯内政的记忆，担心印度再度插手斯内政，甚至吞并斯里兰卡。二是斯对印度的一些人提议向联合国表决斯里兰卡在内战后期的迫害人权的行為不满。三是斯认为印度援建资金无法与中国相比，印度

^① 吕鹏飞：《斯里兰卡总统会见中国政府特使刘建超》，《人民日报》，2015年2月7日第3版。

难以为斯里兰卡发展提供大量资金支持，其对中方愿帮助斯里兰卡成为印度洋的枢纽和南亚经济中心的目标仍然无法拒绝。四是斯印海洋边界未完全划定，双方多次以侵入己方水域非法捕鱼为由扣留对方渔船和渔民。五是斯认为印度援建的亭可马里港等项目进展缓慢。他们举例说，中国早已完成汉班托塔港一期建设了，而印度建设的亭可马里港还在勘探。中国建设的香格里拉项目2017年已建成，而其周边印度建设的项目还没有多大进展。斯里兰卡人说：“我们等不了印度。”现中国已成为斯里兰卡最大的投资来源国、第二大贸易伙伴以及最大的政府债权人，斯里兰卡经济已对中国高度依赖。没有中国的投资，斯的基础设施建设及经济发展都将受到影响。所以，我们有理由相信，斯里兰卡不能也不会抛弃中国而完全倒向印度，而会寻求外交上的平衡。这也是近年来斯里兰卡领导人多次说，斯在保持与印度关系的同时要积极寻求同中国合作的重要原因。

从目前斯里兰卡的经济状况看，过去斯里兰卡经济增长率高，被称为“亚洲之虎”，但近年经济增长率开始下降，从过去的7%以上下降为5%以下。目前，斯财政和贸易双赤字，资金短缺，经济发展后劲不足，债务危机加重，已迫使斯政府多次向国际货币基金组织以及其他机构申请援助。惠誉等国际评级机构多次将斯里兰卡信用评级下调至B+，评级展望为负面。根据斯里兰卡央行的数据，2018年斯里兰卡经济增长率3.2%，其中农业增长4.8%，工业增长1%，服务业增长4.7%，人均国内生产总值为4102美元，对外贸易总额为341亿美元，其中年出口额为119亿美元，比上年增长1.8%；进口额为222亿美元，比上年增长5.7%。贸易赤字首次超过100亿美元，达103亿美元。同时，失业率上升到4.4%，比上一年增加2个百分点。2019年斯里兰卡经济形势仍然不佳，估计经济增长率将继续下滑至3%。IMF预计，2019年斯公共债务将升至占GDP的90%。为了解决资金问题，斯新政府将积极寻求外援。同时，将出售、出租一些企业和国有资产，以改善财政状况，增加外汇储备，稳定外汇市场。另外，斯里兰卡目前40%的建设发展资金需要从外部融资，需要吸引全球投资者投资其大项目。所以，斯新政府仍会坚持开放政策，继续寻求国外资金支持发展经济。2017年斯里兰卡吸引外国投资16.3亿美元，其中中国约占35%。2018年其外国直接投资流入量为21.36亿美元，比上年增长11.83%。斯计划2020年吸引外资超过50亿美元。而目前中国是斯里兰卡外国直接投资最大来源国，如果没有中国的投资，其目标将很难完成。

从印度洋态势看，随着“印太战略”的实施和印度洋战略地位的提升，斯里兰卡已成为大国博弈的一个重点国家。印度、日本、美国等大国对斯里兰卡的介入正不断增加，中国在斯里兰卡的投资合作会引起越来越多的关注。不仅汉班

托塔港、科伦坡港口城等项目会被印度等国家盯上，而且斯里兰卡国内反对派及民众都在看中国。一旦中国的项目在诸如环境保护、移民安置、人员招聘、企业文化融入等方面出现小问题，西方国家、印度及斯里兰卡国内民众都会向政府施加压力，从而影响我在斯项目的顺利推进。同时，斯里兰卡自身也在努力推行大国平衡战略，在项目选择上尽管中国竞争优势巨大，斯也难以完全按经济规律和市场规则行事，而将所有项目交给中国完成。这无形中会增加中国投资斯里兰卡的成本和风险。例如斯里兰卡将处于亏损状态的马塔拉机场转手给印度，就不完全是按经济规律行事，而是为了平衡中印关系，满足印度扩大在斯影响力和阻止中国要在所谓的汉港建立军事基地的言论。特别是美国加快实施“印太战略”和“南亚新战略”后，我国周边的印度、日本、澳大利亚等国家已积极欢迎和响应，这将使印度洋及南亚的形势出现新变化。尽管日本首相安倍晋三、美国特朗普总统等曾都表示，“印太战略”不是对抗中国的措施，还提出要与“一带一路”倡议“共存共荣”，但出于博弈的特朗普“美国第一”、印度“邻国优先”、印日“自由开放的印度太平洋战略”的结合，仍然不利于该地区以及世界的稳定。而且，实施“印太战略”的目的就是要构建美、日、印、澳“四国同盟”，并通过这一新机制重组印太秩序，制衡中国。因此，“印太战略”的实施必然会加剧地区乃至全球紧张的局势，从而对我国“一带一路”倡议在南亚的实施产生较大负面影响。

从印美关系看，美国正在积极拉拢印度。在2017年12月美国公布的国家安全战略报告中，印度就被美国纳入其南亚、中亚、亚太区域的范畴，提出深化与印度的战略伙伴关系，拓展与印度的防务和安全合作，支持印度在印度洋安全领域和更广泛地区发挥领导角色。日本也积极迎合“印太战略”，推进日印“自由走廊”（Freedom Corridor）计划。虽然这些战略或计划都有推动亚洲基础设施开发、促进印太地区各国协作、实现地区稳定和经济繁荣的设想，但和中国的“一带一路”能在多大程度上进行对接，进而开展互利合作，仍然有待观察。2017年11月，美印日澳四国外交部门在越南举行的APEC领导人非正式会议期间举行了会谈。2018年1月，日本外相河野太郎与印度外长在会谈时呼吁举行日美澳印四国高级别战略对话。8月4日，日美澳三国外长在新加坡举行了会谈。2019年6月，美日印、美印领导人在日本举行的二十国领导人峰会（G20）期间举行了会谈，专门讨论了“印太战略等”议题。近年来，美国国务卿、防长等纷纷访问印度，印度总理莫迪也多次访问美国或与美国领导人会晤。美国多次表示美印有共同利益，美国重视与印度发展关系，印度是美国最可靠的亚洲伙伴，“亚太再平衡”“印太战略”可以完美契合印度的“东向行动”，要与印度建立新型紧

密关系，以共同遏制不断强大的中国。2020年2月24~25日，特朗普访问印度，双方达成许多共识并签署多项合作协议，进一步强化了两国的战略伙伴关系。印度开始紧紧拥抱美国，积极参与“印太战略”，巩固提升两国关系，并希望继续主宰南亚、控制印度洋、快速提升世界影响力，这势必会影响中斯合作。特别是2017年中印发生的“洞朗事件”和2019年印度取消克什米尔特殊地位，严重侵犯了中国主权，中印关系的全面修复还需要时日。所以，面对美国的施压和周边国家的联手，印、日、美等国家与我在斯里兰卡的博弈还将持续，不可预测的因素仍然很多，对其参与“一带一路”应持谨慎乐观态度，真心实意联手推进“一带一路”的可能性较小。国内也有学者指出，尽管中斯合作建立在“互惠互利、合作共赢”的基础上，而且中国积极将斯里兰卡打造为“21世纪丝绸之路海上交汇点”，但要受到日趋复杂的亚太局势的影响。^①

另外，从斯里兰卡内部看，斯里兰卡人口不多，是农业国，国内市场偏小，其实行的是出口导向型经济增长模式，而近年的外部需求减少、联合政府争吵不断、司法系统低效、项目批准与合同执行耗时耗力、税收改革引起民众不满等，这大大增加了斯的不确定性。例如政党关系，斯里兰卡长期以来形成了自由党和统一国民党两大党或两大党率领的执政联盟执政的政治模式，^②执政党更迭对中斯关系及合作都有影响。尽管2019年斯里兰卡大选是人民阵线党（SLPP）赢得总统大选，但该党是前总统拉贾帕克萨从统一国民党分离出去新组建的，其政策主张会受到其他党派制约。但好在目前斯里兰卡各党派的政策主张方面越来越相似，都把发展经济、改善民生作为重点，都打“民生牌”，都希望发展医疗、教育等惠民产业，都主张外交中立、平衡。而斯里兰卡发展经济、改善民生需要大量资金，但其国内资金短缺、技术人才储备不足，将使其对外部的依赖增加。中国作为世界第二大经济体，正在推进“一带一路”国际合作，斯与中国共建“一带一路”将成为重要选择。因为斯里兰卡希望通过与外部的交流合作，学习别国的先进发展模式，引进更多的资金和先进技术，更好促进经济发展，以成为印度洋的枢纽国家，而中国是其能够选择的为数不多的国家。

目前，“印太战略”正在加快实施，中国倡议的“一带一路”国际合作也在快速推进，如何在“印太战略”背景下加强中斯合作是值得各方需要共同研究的课题。现在国内已有一些学者开始关注这一问题，并提出了一系列建议。有的学

^① 马博：《打造“21世纪海上丝绸之路”交汇点：中国—斯里兰卡关系发展的机遇与挑战》，《世界经济与政治论坛》，2016年第1期，第48~63页。

^② 杜敏、李泉：《斯里兰卡西里塞纳政府的政治形势与前景探析》，《学术探索》，2016年第12期，第33~38页。

者认为,斯里兰卡宏观经济表现较好,对外贸易依存度高,尽管债务风险较高,但发展前景仍然较好。^①有学者对2014年中斯签订的货币互换协议进行了实证研究,发现该协议对两国的双边贸易产生了正向影响,^②建议加强金融合作,促进贸易发展。有学者从中斯共建海上丝绸之路的战略前景以及建设的国内外推力和阻力角度,提出了中、斯、印合作的可能性。^③还有的通过对《斯里兰卡高等教育“战略管理计划(2013~2017)”》的解读,认为该计划有益于更加全面地推进中斯两国在校际交流、人才培养、科研合作、文化沟通等方面的交流与协作,提出打造中斯两国高等教育共同体。^④但也有学者指出,目前中方在斯里兰卡投资领域、投资项目、投资主体比较单一,再加上投资前期调查不完全,导致投资风险较高等问题。^⑤但综合目前国内的研究状况看,现国内学者研究斯里兰卡以及中斯合作的极少,许多信息资料仅停留在新闻报道与简单的评论方面,还需要进一步加大研究力度。尽管国内研究不多,但我们也要看到,由于中国倡议的“一带一路”国际合作是加强经济合作的国际公共产品,它秉持共商共建共享原则和开放包容透明的合作理念,按照市场规则以公开、透明的方式开展合作,以促进互利共赢、共同发展,这得到了包括斯里兰卡在内的广泛认可,其积极性显著提高。所以,尽管“印太战略”对中国倡议的“一带一路”带来了一定的负面影响,但中斯依托内生需求,共同高质量建设“一带一路”,共同打造全球互联互通伙伴关系,共促彼此经济发展,仍会展现出良好发展前景。

尽管在“印太战略”背景下中斯要进一步深化合作还需要做大量工作,但从中国的视角看,主要有以下几个方面:一是进一步提升互信水平。战略互信是推动中斯合作快速发展的重要动力。中斯要排除干扰,进一步加强高层往来,通过对话协商增进理解,达成更多合作共赢的共识,积极开展良性互动,提升战略互信水平,为共建“一带一路”注入不竭动力。二是深化经贸合作。经贸合作是构建利益共同体和命运共同体的基础。要加快科伦坡港口城、汉港等建设,将其打造成为中斯合作的典范。进一步加强旅游业的合作,提升合作层次和水平。尽

① 韩露、林梦、经蕊、范鹏辉、田原、幸瑜、吴凝、祁欣:《中国—斯里兰卡经贸合作:现状与前景》,《国际经济合作》,2017年第3期,第63~68页。

② 胡树林、黎思琦:《中国与斯里兰卡货币互换的贸易创造效应》,《南亚研究季刊》,2019年第3期,第50~56页。

③ 廖萌:《斯里兰卡参与共建海上丝绸之路的战略考虑及前景》,《亚太经济》,2015年第3期,第62~67页。

④ 徐辉、张永富:《斯里兰卡高等教育“战略管理计划(2013~2017)”的目标、内容及启示》,《西南大学学报(社会科学版)》,2019年第2期,第81~87页。

⑤ 屠希亮、于鑫洋:《“一带一路”背景下斯里兰卡投资现状、问题及对策》,《南亚研究季刊》,2019年第2期,第44~49页。

早签署中斯自贸协定，促进贸易投资自由化、便利化。三是合规履行合同协议，创新融资模式。合法的合同能否得到落实是检验一个国家投资环境好坏的重要指标。中斯过去在许多方面达成了共识和签署了合作协议，这些合法有效的合同、协议应该得到尊重和执行。否则，将严重影响斯的国际形象和投资环境。同时，要根据新的形势进一步扩大合作规模，创新融资模式，多元化筹集资金，降低投资风险。四是协调好与印、日、美等国的关系。在“印太战略”不断推进、大国博弈日益激烈的背景下，需要平衡各方面的关系，才能做到互利共赢，避免恶性竞争。这要求我国在与斯里兰卡合作中加强与印、日、美等国家的协调，妥善对待差异，管控分歧，求同存异，寻找更多契合点，共同促进地区和平、稳定、繁荣、发展。要不断探索在各自战略构想下展开合作，或者共同开拓第三国市场，促进良性互动。五是尊重当地法律法规，积极履行社会责任，增加项目透明度，并加强投资保护。六是促进民心相通。国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。尽管目前中斯关系不错，但斯里兰卡要成为中国在印度洋地区重要的伙伴还任重道远，必须进一步完善民间交流机制，加强民间友好往来，增进相互了解和传统友谊，为开展双方合作奠定坚实的民意基础和社会基础。七是深化地区经济合作。要不断加强中斯在南盟、RCEP、环印度洋区域合作联盟等框架下的合作，加快推进区域经济一体化步伐，促进共同发展。

[责任编辑：孙喜勤]